

# 医学院党委理论学习中心组学习

## 材料汇编

医学院党政办公室 编

二〇二〇年九月

# 目 录

- 1、习近平：构建起强大的公共卫生体系为维护人民健康提供有力保障 ..... 1
- 2、习近平：在科学家座谈会上的讲话 ..... 11
- 3、习近平：在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话 ..... 20
- 4、中共浙江省委关于建设高素质强大人才队伍打造高水平创新型省份的决定 ..... 38
- 5、中共浙江省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的决议 ..... 58

# 习近平：构建起强大的公共卫生体系 为维护人民健康提供有力保障

《求是》2020年第18期

2018年1月，我在学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上列举了8个方面16个风险，其中特别讲到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。这次新冠肺炎疫情，是1918年大流感以来全球最严重的传染病大流行，是第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件，其复杂性、艰巨性前所未有，对全球经济社会发展的冲击前所未有。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央统筹全局、果断决策，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，全党全军全国各族人民上下同心、全力以赴，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，用1个多月时间初步遏制了疫情蔓延势头，用2个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。这些成就的取得，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著政治优势，体现了改革开放以来我国日益增强的综合国力，展现了全党全军全国各族人民同舟共济、众志成城的强大力量。

在疫情防控斗争中，广大专家学者以高度的政治责任感和使命感，发挥专业优势，在分析疫情形势、完善防控策略、指导医疗救治、加快科研攻关、修订法律法规、促进国际合作等方面献计献策，为疫情防控斗争作出了重要贡献。在此，我代表党中央，向大家表示衷心的感谢！

疫情发生后，我多次提出，要在做好疫情防控工作的同时，放眼长远，总结经验，吸取教训，针对疫情防控中暴露出来的问题和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。今天，邀请各位专家学者开这个座谈会，是要就完善我国重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生体系、增强应对突发重大公共卫生事件的能力听取大家意见和建议。

人类健康是社会文明进步的基础。我在 2016 年 8 月举行的全国卫生与健康大会上说过：“如果疾病控制不力、传染病流行，不仅人民生活水平和质量会受到重大影响，而且社会会付出沉重代价。”在人类社会长河中，传染病始终是重大威胁。一部人类文明史可以说是人类同瘟疫斗争的历史。天花、鼠疫、出血热等重大疾病都造成了骇人听闻的致死人数和巨大的破坏。进入 21 世纪，随着人类活动范围扩大、跨境流动频繁，病原体快速扩散到全球的条件不断发展，新发传染病平均每年出现 1 种，严重威胁人类健康。以冠状病毒为例，新世纪以来已经发生过 3 次大的流行：2003 年的非典、2012 年的中东呼吸综合征、2019 年的新冠肺炎。这次疫情的传播速度、感染范围、防控难度都远远超过前两次。

人民安全是国家安全的基石。突发急性传染病往往传播范围广、传播速度快、社会危害大，是重大的生物安全问题。我们要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。

党的十八大以来，党中央明确了新时代党的卫生健康工作方针，把为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务作为基本职责，成功防范和应对了甲型H1N1流感、H7N9、埃博拉出血热等突发疫情，主要传染病发病率显著下降。党的十九届四中全会提出“强化提高人民健康水平的制度保障”的要求，将加强公共卫生服务体系建设、及时稳妥处置重大新发突发传染病作为治理体系和治理能力现代化的重要目标和任务；强调预防为主，加强公共卫生防疫和重大传染病防控，稳步发展公共卫生服务体系。在实现“两个一百年”奋斗目标的历史进程中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。

这次新冠肺炎疫情防控斗争表明，我国公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系以及重大疫情防控与应急管理体系，总体上是有效的，但也存在一些薄弱环节。这里面，有些是体制机制问题，有些是政策落实问题，有些是发展中的问题。只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织

密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。结合大家意见和建议，我再进一步谈几个问题。

## **第一、改革完善疾病预防控制体系**

预防是最经济、最有效的健康策略。疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。从这次疫情防控斗争看，我国公共卫生体系发挥了重要作用，但在特大疫情面前，暴露出能力不强、机制不活、动力不足、防治结合不紧密等问题。这些也是老问题，现在到了下决心解决的时候了。方向是立足更精准更有效地防，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。

要建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。要优化完善疾病预防控制机构职能设置，健全以国家、省、市、县四级疾控中心和各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，军民融合、防治结合的疾控体系，建立上下联动的分工协作机制。要加强国家级疾病预防控制机构能力建设，强化其技术、能力、人才储备，发挥领头雁作用。要健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责，夯实联防联控的基层基础。要创新医防协同机制，建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约的机制。要加强疾控人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，稳定基层疾控队

伍。要建设一批高水平公共卫生学院，着力培养能解决病原学鉴定、疫情形势研判和传播规律研究、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才。

## **第二、加强监测预警和应急反应能力**

2003 年非典疫情发生后，国家建立了传染病网络直报系统，疾控机构硬件条件得到较大改善。

要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急。早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”的关键是“早发现”。要完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判的能力。要加强实验室检测网络建设，提升传染病检测能力。要建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用，做到早发现、早报告、早处置。要健全突发公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，覆盖形势研判、流行病学调查、医疗救治、实验室检测、社区指导、物资调配等领域。要强化基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。各级党委和政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，健全和优化平战结合、跨部门跨区域、上下联动的联防联控协调机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

### 第三、健全重大疫情救治体系

这次新冠肺炎患者救治工作，是对改革开放 40 年来医疗服务体系建设、20 年来重点专科建设、深化医药卫生体制改革 10 年来成果的一次集中检阅。我们坚持人民至上、生命至上，前所未有调集全国资源开展大规模救治，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患，从出生不久的婴儿到 100 多岁的老人都不放弃，确保患者不因费用问题影响就医。这次驰援湖北的 346 支医疗队、4.2 万余名医务人员，绝大部分来自公立医院。实践证明，政府主导、公益性主导、公立医院主导的救治体系是应对重大疫情的重要保障，要全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力，把我国重大疫情救治体系和能力提升到新水平。

要优化医疗资源合理布局。要立足平战结合、补齐短板，统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。要以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院和中医院为重点，完善城乡三级医疗服务网络。要加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，提升重大传染病救治能力。要加强重大疫情救治相关学科建设，特别是急需的重症医学、呼吸、麻醉等专业学科建设。要制定实施有关政策措施，吸引更多高水平医务人员从事传染病防治工作。



#### **第四、深入开展爱国卫生运动**

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。

要全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚。要推广出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离，推广分餐公筷、看病网上预约等文明健康生活习惯。要推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、人口密集特点的公共卫生体系。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障，探索更加有效的社会动员方式。

#### **第五、发挥中医药在重大疫病防治中的作用**

中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。几千年来，中华民族能一次次转危为安，靠的就是中医药，并在同疫病斗争中产生了《伤寒杂病论》、《温病条辨》、《温热论》等

经典著作。这次临床筛选出的“三药三方”，就是在古典医籍的经方基础上化裁而来的。

要加强研究论证，总结中医药防治疫病的理论和诊疗规律，组织科技攻关，既用好现代评价手段，也要充分尊重几千年的经验，说明白、讲清楚中医药的疗效。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。要加强中医药服务体系建设，提高中医院应急和救治能力。要强化中医药特色人才建设，打造一支高水平的国家中医疫病防治队伍。要深入研究中医药管理体制机制问题，加强对中医药工作的组织领导，推动中西医药相互补充、协调发展。

## **第六、完善公共卫生法律法规**

2003年战胜非典以来，国家修订了传染病防治法，陆续出台了突发事件应对法、《突发公共卫生事件应急条例》以及配套预案，为疫情处置工作提供了法律遵循，但也存在法律规定内容不统一、不衔接的情况。要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律制定和修订工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，进一步从法律上完善重大新发突发传染病防控措施，明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。要普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。

## **第七、发挥科技在重大疫情防控中的支撑作用**

我一直强调，科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。这次疫情初期，我国研究机构通力合作，开展病因学调查和病原鉴定等，用 8 天时间在世界上首先判明“不明原因病毒性肺炎”的病原体为“新型冠状病毒”；用 16 天时间完成诊断试剂盒的优化，具备了较大规模筛查疑似病例的能力；并且迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，多条技术路线的疫苗研发进入临床试验阶段，为疫情防控提供了强有力支撑。

生命安全和生物安全领域的重大科技成果是国之重器，一定要掌握在自己手中。要加大卫生健康领域科技投入，加快完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系，集中力量开展核心技术攻关，持续加大重大疫病防治经费投入，加快补齐我国在生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的短板。当前，我们一定要发挥新型举国体制的优势，力争率先研发成功新冠肺炎疫苗，争取战略主动。要深化科研人才发展体制机制改革，完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制，吸引更多优秀人才进入科研队伍，为他们脱颖而出创造条件。

## **第八、加强国际卫生交流合作**

这次疫情发生以来，我们秉持人类命运共同体理念，积极履行国际义务，密切同世界卫生组织和相关国家的友好合作，主动同国际社会分享疫情和病毒信息、抗疫经验做法，

向 100 多个国家和国际组织提供力所能及的物质和技术援助，体现了负责任大国的担当。

我们要坚持底线思维，保持战略定力，勇于斗争，善于斗争。要牢牢把握斗争方向，团结一切可以团结的力量。在第七十三届世界卫生大会上，我在视频讲话中阐释了中国抗疫理念和主张，宣布了 5 项举措，在国际社会引起积极反响。大会最终达成的决议符合我方立场主张，也是国际社会绝大多数国家的共同愿望。现在，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，我们要继续履行国际义务，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，全面深入参与相关国际标准、规范、指南的制定，分享中国方案、中国经验，提升我国在全球卫生治理体系中的影响力和话语权，共同构建人类卫生健康共同体。

当前，我国疫情防控工作已经转入常态化，但境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内外防输入、内防反弹任务仍然不可放松。希望各位专家深入调查研究，加强前瞻性谋划和规律性思考，提出真知灼见，为统筹好疫情防控和经济社会发展工作、加快恢复生产生活秩序、早日夺取抗击疫情斗争全面胜利作出新的更大的贡献。

# 习近平：在科学家座谈会上的讲话

（2020年9月11日）

今天，我们召开科学家座谈会，听听大家对“十四五”时期以及更长一个时期推动创新驱动发展、加快科技创新步伐的意见和建议。出席今天座谈会的科学家和科技工作者，分别来自科研院所、高等院校和企业，涉及基础研究、应用基础研究、应用研究，还有在华工作的外国科学家。

刚才，大家结合各自研究领域，就深化科技体制改革、推动科技创新和发展等问题，提出了许多有价值的意见和建议。请有关方面认真研究吸收。下面，结合大家的发言，我谈几点意见。

## 一、充分认识加快科技创新的重大战略意义

党的十八大以来，我们高度重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力。通过全社会共同努力，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，广大科技工作者在治疗、疫苗研发、防控等多个重要领域开展科研攻关，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力支撑、作出了重大贡献。借此机会，我向广大科技工作者表示衷心的感谢！

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。一是加快科技创新是推动高质量发展的需要。建设现代化经济体系，推动质量变革、效率变革、动力变革，都需要强大科技支撑。二是加快科技创新是实现人民高品质生活的需要。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，为满足人民对美好生活的向往，必须推出更多涉及民生的科技创新成果。三是加快科技创新是构建新发展格局的需要。推动国内大循环，必须坚持供给侧结构性改革这一主线，提高供给体系质量和水平，以新供给创造新需求，科技创新是关键。畅通国内国际双循环，也需要科技实力，保障产业链供应链安全稳定。四是加快科技创新是顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。从最初提出“四个现代化”到现在提出全面建设社会主义现代化强国，科学技术现代化从来都是我国实现现代化的重要内容。

现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。同时，在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从 0 到 1”的突破。希望广大科学家和科技工作者肩负

起历史责任，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。

## 二、加快解决制约科技创新发展的一些关键问题

我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入，初步具备了在一些领域同国际先进水平同台竞技的条件，关键是要改善科技创新生态，激发创新创造活力，给广大科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台，让科技创新成果源源不断涌现出来。

第一，坚持需求导向和问题导向。科研选题是科技工作首先需要解决的问题。我多次讲，研究方向的选择要坚持需求导向，从国家急迫需要和长远需求出发，真正解决实际问题。恩格斯说：“社会一旦有技术上的需要，这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。”

当前，我国经济社会发展、民生改善、国防建设面临许多需要解决的现实问题。比如，农业方面，很多种子大量依赖国外，农产品种植和加工技术相对落后，一些地区农业面源污染、耕地重金属污染严重。工业方面，一些关键核心技术受制于人，部分关键元器件、零部件、原材料依赖进口。能源资源方面，石油对外依存度达到 70% 以上，油气勘探开发、新能源技术发展不足；水资源空间分布失衡，带来不少问题。社会方面，我国人口老龄化程度不断加深，人民对健康生活的要求不断提升，生物医药、医疗设备等领域科技发

展滞后问题日益凸显。对能够快速突破、及时解决的技术，要抓紧推进；对属于战略性、需要久久为功的技术，要提前部署。

第二，整合优化科技资源配置。对科技创新来说，科技资源优化配置至关重要。“两弹一星”成功，有赖于一批领军人才，也有赖于我国强有力的组织系统。我们有大批科学家、院士，有世界级规模的科研人员和工程师队伍，要狠抓创新体系建设，进行优化组合，克服分散、低效、重复的弊端。要有一批帅才型科学家，发挥有效整合科研资源作用。要发挥企业技术创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，促进产学研深度融合。要发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，优化配置优势资源，推动重要领域关键核心技术攻关。要组建一批国家实验室，对现有国家重点实验室进行重组，形成我国实验室体系。要发挥高校在科研中的重要作用，调动各类科研院所的积极性，发挥人才济济、组织有序的优势，形成战略力量。

第三，持之以恒加强基础研究。基础研究是科技创新的源头。我国基础研究虽然取得显著进步，但同国际先进水平的差距还是明显的。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。基础研究一方面要遵循科学发现自身规律，以探索世界奥秘的好奇心来驱动，鼓励自由探索和充分的交流辩论；另一方面要通过重大科技问题带动，在重大应用研究中抽象出理论



问题，进而探索科学规律，使基础研究和应用研究相互促进。要明确我国基础研究领域方向和发展目标，久久为功，持续不断坚持下去。要加大基础研究投入，首先是国家财政要加大投入力度，同时要引导企业和金融机构以适当形式加大支持，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，扩大资金来源，形成持续稳定投入机制。对开展基础研究有成效的科研单位和企业，要在财政、金融、税收等方面给予必要政策支持。要创造有利于基础研究的良好科研生态，建立健全科学评价体系、激励机制，鼓励广大科研人员解放思想、大胆创新，让科学家潜心搞研究。要办好一流学术期刊和各类学术平台，加强国内国际学术交流。

第四，加强创新人才教育培养。人才是第一资源。国家科技创新力的根本源泉在于人。十年树木，百年树人。要把教育摆在更加重要位置，全面提高教育质量，注重培养学生创新意识和创新能力。要加强数学、物理、化学、生物等基础学科建设，鼓励具备条件的高校积极设置基础研究、交叉学科相关学科专业，加强基础学科本科生培养，探索基础学科本硕博连读培养模式。要加强基础学科拔尖学生培养，在数理化生等学科建设一批基地，吸引最优秀的学生投身基础研究。要加强高校基础研究，布局建设前沿科学中心，发展新型研究型大学。要尊重人才成长规律和科研活动自身规律，培养造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、创新团队。要高度重视青年科技人才成长，使他们成为科技

创新主力军。要面向世界汇聚一流人才，吸引海外高端人才，为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境条件。

第五，依靠改革激发科技创新活力。我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。转变政府职能是科技改革的重要任务。我们很多产业链供应链都需要科技解决方案，能够提供这种解决方案的只能是奋战在一线的千千万万科技工作者和市场主体，政府要做的是为他们创造良好环境、提供基础条件，发挥好组织协调作用。要加快科技管理职能转变，把更多精力从分钱、分物、定项目转到定战略、定方针、定政策和创造环境、搞好服务上来。要加快推进科研院所改革，赋予高校、科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。要整合财政科研投入体制，改变部门分割、小而散的状态。对大家提出的加强科技力量统筹问题，我们将通盘研究考虑。

第六，加强国际科技合作。国际科技合作是大趋势。我们要更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力。越是面临封锁打压，越不能搞自我封闭、自我隔绝，而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。一方面，要坚持把自己的事情办好，持续提升科技自主创新能力，在一些优势领域打造“长板”，夯实国际合作

基础。另一方面，要以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作。在当前形势下，要务实推进全球疫情防控和公共卫生领域国际科技合作，开展药物、疫苗、检测等领域的研究合作。要聚焦气候变化、人类健康等共性问题，加强同各国科研人员的联合研发。要逐步放开在我国境内设立国际科技组织、外籍科学家在我国科技学术组织任职，使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台。

### 三、大力弘扬科学家精神

科学成就离不开精神支撑。科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富。新中国成立以来，广大科技工作者在祖国大地上树立起一座座科技创新的丰碑，也铸就了独特的精神气质。去年5月，党中央专门出台了《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》，要求大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神。广大科技工作者要肩负起历史赋予的科技创新重任。这里，我重点强调一下爱国精神和创新精神。

科学无国界，科学家有祖国。我国科技事业取得的历史性成就，是一代又一代矢志报国的科学家前赴后继、接续奋斗的结果。从李四光、钱学森、钱三强、邓稼先等一大批老一辈科学家，到陈景润、黄大年、南仁东等一大批新中国成

立后成长起来的杰出科学家，都是爱国科学家的典范。希望广大科技工作者不忘初心、牢记使命，秉持国家利益和人民利益至上，继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，弘扬“两弹一星”精神，主动肩负起历史重任，把自己的科学追求融入建设社会主义现代化国家的伟大事业中去。

科技创新特别是原始创新要有创造性思辨的能力、严格求证的方法，不迷信学术权威，不盲从既有学说，敢于大胆质疑，认真实证，不断试验。原创一般来自假设和猜想，是一个不断观察、思考、假设、实验、求证、归纳的复杂过程，而不是简单的归纳。假设和猜想的创新性至关重要。爱因斯坦说过：“提出一个问题往往比解决一个问题更重要。”如果选不准，即使花费很大精力，也很难做出成果。广大科技工作者要树立敢于创造的雄心壮志，敢于提出新理论、开辟新领域、探索新路径，在独创独有上下功夫。要多出高水平的原创成果，为不断丰富和发展科学体系作出贡献。科学研究特别是基础研究的出发点往往是科学家探究自然奥秘的好奇心。从实践看，凡是取得突出成就的科学家都是凭借执着的好奇心、事业心，终身探索成就事业的。有研究表明，科学家的优势不仅靠智力，更主要的是专注和勤奋，经过长期探索而在某个领域形成优势。要鼓励科技工作者专注于自己的科研事业，勤奋钻研，不慕虚荣，不计名利。要广泛宣传科技工作者勇于探索、献身科学的生动事迹。好奇心是人的天

性，对科学兴趣的引导和培养要从娃娃抓起，使他们更多了解科学知识，掌握科学方法，形成一大批具备科学家潜质的青少年群体。

各级党委和政府以及各级领导干部要认真贯彻党中央关于科技创新的决策部署，落实好创新驱动发展战略，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，遵循科学发展规律，推动科技创新成果不断涌现，并转化为现实生产力。领导干部要加强对新科学知识的学习，关注全球科技发展趋势。

马克思讲过：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”我相信，我国广大科学家和科技工作者有信心、有意志、有能力登上科学高峰，为实现中华民族伟大复兴、为推动构建人类命运共同体作出应有贡献！

# 习近平：在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话

（2020年9月8日）

同志们，朋友们：

在过去 8 个多月时间里，我们党团结带领全国各族人民，进行了一场惊心动魄的抗疫大战，经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举！

今天，我们隆重召开全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会，向作出杰出贡献的功勋模范人物颁授共和国勋章和国家荣誉称号奖章，表彰抗疫先进个人和先进集体，弘扬伟大抗疫精神，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗！

在这里，我代表党中央、国务院和中央军委，向受到表彰的先进个人和先进集体，向为这次抗疫斗争作出重大贡献的广大医务工作者、疾控工作人员、人民解放军指战员、武警部队官兵、科技工作者、社区工作者、公安民警、应急救援人员、新闻工作者、企事业单位职工、工程建设者、下沉干部、志愿者以及广大人民群众，向各级党政机关和企事业单位广大党员、干部，致以崇高的敬意！向积极参与抗疫斗争的各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体以及社

会各界，向踊跃提供援助的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞以及海外华侨华人，表示衷心的感谢！

在中国人民抗疫期间，许多国家的领导人、政府、政党、社会团体和驻华使馆，联合国有关组织、有关地区组织和国际机构、外资企业以及国际友好人士，以各种方式向中国人民表达真诚问候、提供宝贵支持。我代表中国政府和中国人民，向他们致以诚挚的谢意！

当前，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，中国人民对疫情给各国人民带来的苦难感同身受，对被病魔夺去生命的人们深感痛惜，向正在争分夺秒抗击疫情、抢救生命的人们深表敬意，向不幸感染病毒、正在接受治疗的人们表示诚挚的祝福！

此时此刻，我们特别要向为抗击疫情而英勇献身的烈士们，向在疫情中不幸罹难的同胞们，表达深切的思念和沉痛的哀悼！

同志们、朋友们！

新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。

病毒突袭而至，疫情来势汹汹，人民生命安全和身体健康面临严重威胁。我们坚持人民至上、生命至上，以坚定果敢的勇气和坚忍不拔的决心，同时间赛跑、与病魔较量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用 1 个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用 2 个月左右的时间将本土

每日新增病例控制在个位数以内，用 3 个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。在此基础上，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，抓紧恢复生产生活秩序，取得显著成效。中国的抗疫斗争，充分展现了中国精神、中国力量、中国担当。

——面对突如其来的严重疫情，党中央统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事。党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，第一时间实施集中统一领导，中央政治局常委会、中央政治局召开 21 次会议研究决策，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标，周密部署武汉保卫战、湖北保卫战，因时因势制定重大战略策略。我们成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央指导组，建立国务院联防联控机制。我们提出早发现、早报告、早隔离、早治疗的防控要求，确定集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治要求，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓。我们全力以赴救治患者，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患者，坚持中西医结合，费用全部由国家承担，最大程度提高了治愈率、降低了病亡率。我们注重科研攻关和临床救治、防控实践相协同，第一时间研发出核酸检测试剂盒，加快有效药物筛选和疫苗研发，充分



发挥科技对疫情防控的支撑作用。我们迅速建立全国疫情信息发布机制，实事求是、公开透明发布疫情信息。我们时刻挂念海外中国公民的安危，千方百计保障我国公民健康安全和工作生活，向留学生等群体发放“健康包”，协助确有困难的中国公民有序回国。我们及时将全国总体防控策略调整为“外防输入、内防反弹”，推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制。各级党委和政府、各部门各单位各方面闻令而动，全国农村、社区、企业、医疗卫生机构、科研机构、学校、军营各就各位。在党中央的坚强领导下，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，有效遏制了疫情大面积蔓延，有力改变了病毒传播的危险进程，最大限度保护了人民生命安全和身体健康！

——面对突如其来的严重疫情，中国人民风雨同舟、众志成城，构筑起疫情防控的坚固防线。武汉和湖北是疫情防控阻击战的主战场，武汉胜则湖北胜、湖北胜则全国胜。一方有难，八方支援。我们举全国之力实施规模空前的生命大救援，用 10 多天时间先后建成火神山医院和雷神山医院、大规模改建 16 座方舱医院、迅速开辟 600 多个集中隔离点，19 个省区市对口帮扶除武汉以外的 16 个市州，最优秀的人员、最急需的资源、最先进的设备千里驰援，在最短时间内实现了医疗资源和物资供应从紧缺向动态平衡的跨越式提升。各行各业扛起责任，国有企业、公立医院勇挑重担，460 多万

个基层党组织冲锋陷阵，400多万名社区工作者在全国65万个城乡社区日夜值守，各类民营企业、民办医院、慈善机构、养老院、福利院等积极出力，广大党员、干部带头拼搏，人民解放军指战员、武警部队官兵、公安民警奋勇当先，广大科研人员奋力攻关，数百万快递员冒疫奔忙，180万名环卫工人起早贪黑，新闻工作者深入一线，千千万万志愿者和普通人默默奉献……全国人民都“为热干面加油”！大家都说：“全中国等你痊愈，我们相约春天赏樱花。”武汉的患病者也毫不气馁，说“谢谢你们，没有放弃我们，病好了我要去献血”。“武汉必胜、湖北必胜、中国必胜”的强音响彻中华大地。武汉人民、湖北人民识大体、顾大局，不畏艰险、顽强不屈，自觉服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争，为阻断疫情蔓延、为全国抗疫争取了战略主动，作出了巨大牺牲和重大贡献！

——面对突如其来的严重疫情，广大医务人员白衣为甲、逆行出征，舍生忘死挽救生命。全国数百万名医务人员奋战在抗疫一线，给病毒肆虐的漫漫黑夜带来了光明，生死救援情景感天动地！54万名湖北省和武汉市医务人员同病毒短兵相接，率先打响了疫情防控遭遇战。346支国家医疗队、4万多名医务人员毅然奔赴前线，很多人在万家团圆的除夕之夜踏上征程。人民军队医务人员牢记我军宗旨，视疫情为命令，召之即来，来之能战，战之能胜。广大医务人员以对人民的赤诚和对生命的敬佑，争分夺秒，连续作战，承受着身体和

心理的极限压力，很多人脸颊被口罩勒出血痕甚至溃烂，很多人双手因汗水长时间浸泡发白，有的同志甚至以身殉职。广大医务人员用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，挽救了一个又一个垂危生命，诠释了医者仁心和大爱无疆！我国广大医务人员是有高度责任感的人，身患渐冻症的张定宇同志说：“我必须跑得更快，才能从病毒手里抢回更多病人。”同时，他们又是十分谦逊的人，钟南山同志说：“其实，我不过就是一个看病的大夫。”人民群众说：“有你们在，就安心！”广大医务人员是最美的天使，是新时代最可爱的人！他们的名字和功绩，国家不会忘记，人民不会忘记，历史不会忘记，将永远铭刻在共和国的丰碑上！

——面对突如其来的严重疫情，我们统筹兼顾、协调推进，经济发展稳定转好，生产生活秩序稳步恢复。我们准确把握疫情形势变化，立足全局、着眼大局，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策，坚持依法防控、科学防控，推动落实分区分级精准复工复产，最大限度保障人民生活。我们加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，制定一系列纾困惠企政策，出台多项强化就业优先、促进投资消费、稳定外贸外资、稳定产业链供应链等措施，促进新业态发展，推动交通运输、餐饮商超、文化旅游等各行各业有序恢复，实施支持湖北发展一揽子政策，分批分次复学复课。我们以更大的决心、更强的力度推进脱贫攻坚，支持扶贫产业恢复生产，优先支持贫困劳动力

务工就业，防止因疫致贫或返贫。我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力！

——面对突如其来的严重疫情，中国同世界各国携手合作、共克时艰，为全球抗疫贡献了智慧和力量。我们本着公开、透明、负责任的态度，积极履行国际义务，第一时间向世界卫生组织、有关国家和地区组织主动通报疫情信息，第一时间发布新冠病毒基因序列等信息，第一时间公布诊疗方案和防控方案，同许多国家、国际和地区组织开展疫情防控交流活动 70 多次，开设疫情防控网上知识中心并向所有国家开放，毫无保留同各方分享防控和救治经验。我们在自身疫情防控面临巨大压力的情况下，尽己所能为国际社会提供援助，宣布向世界卫生组织提供两批共 5000 万美元现汇援助，向 32 个国家派出 34 支医疗专家组，向 150 个国家和 4 个国际组织提供 283 批抗疫援助，向 200 多个国家和地区提供和出口防疫物资。从 3 月 15 日至 9 月 6 日，我国总计出口口罩 1515 亿只、防护服 14 亿件、护目镜 2.3 亿个、呼吸机 20.9 万台、检测试剂盒 4.7 亿人份、红外测温仪 8014 万件，有力支持了全球疫情防控。我们倡导共同构建人类卫生健康共同体，在国际援助、疫苗使用等方面提出一系列主张。中国以实际行动帮助挽救了全球成千上万人的生命，以实际行动彰显了中国推动构建人类命运共同体的真诚愿望！

同志们、朋友们！

青年是国家和民族的希望。在这次抗疫斗争中，青年一代的突出表现令人欣慰、令人感动。参加抗疫的医务人员中有近一半是“90后”、“00后”，他们有一句话感动了中国：2003年非典的时候你们保护了我们，今天轮到我们来保护你们了。长辈们说：“哪里有什么白衣天使，不过是一群孩子换了一身衣服。”世上没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。青年一代不怕苦、不畏难、不惧牺牲，用臂膀扛起如山的责任，展现出青春激昂的风采，展现出中华民族的希望！让我们一起为他们点赞！

同志们、朋友们！

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

同志们、朋友们！

在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

——**生命至上**，集中体现了中国人民深厚的仁爱传统和中国共产党人以人民为中心的价值追求。“爱人利物之谓仁。”

疫情无情人有情。人的生命是最宝贵的，生命只有一次，失去不会再来。在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。我们果断关闭离汉离鄂通道，实施史无前例的严格管控。作出这一决策，需要巨大的政治勇气，需要果敢的历史担当。为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！从出生仅 30 多个小时的婴儿到 100 多岁的老人，从在华外国留学生到来华外国人员，每一个生命都得到全力护佑，人的生命、人的价值、人的尊严得到悉心呵护。这是中国共产党执政为民理念的最好诠释！这是中华文明人命关天的道德观念的最好体现！这也是中国人民敬仰生命的人文精神的最好印证！

——**举国同心**，集中体现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。面对生死考验，面对长时间隔离带来的巨大身心压力，广大人民群众生死较量不畏惧、千难万险不退缩，或向险而行，或默默坚守，以各种方式为疫情防控操心出力。长城内外、大江南北，全国人民心往一处想、劲往一处使，把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体，“天使白”、“橄榄绿”、“守护蓝”、“志愿红”迅速集结，“我是党员我先上”、“疫情不退我不退”，誓言铿锵，丹心闪耀。14 亿中国人民同呼吸、共命运，肩并肩、心连心，绘就了团结就是力量的时代画卷！

——**舍生忘死**，集中体现了中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志。危急时刻，又见遍地英雄。各条战线的抗疫勇士临危不惧、视死如归，困难面前豁得出、关键时刻冲得上，以生命赴使命，用大爱护众生。他们中间，有把生的希望留给他人而自己错过救治的医院院长，有永远无法向妻子兑现婚礼承诺的丈夫，也有牺牲在救治岗位留下幼小孩子的妈妈……面对疫情，中国人民没有被吓倒，而是用明知山有虎、偏向虎山行的壮举，书写下可歌可泣、荡气回肠的壮丽篇章！中华民族能够经历无数灾厄仍不断发展壮大，从来都不是因为有救世主，而是因为在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行！

——**尊重科学**，集中体现了中国人民求真务实、开拓创新的实践品格。面对前所未知的新型传染性疾病，我们秉持科学精神、科学态度，把遵循科学规律贯穿到决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程。在没有特效药的情况下，实行中西医结合，先后推出八版全国新冠肺炎诊疗方案，筛选出“三药三方”等临床有效的中药西药和治疗办法，被多个国家借鉴和使用。无论是抢建方舱医院，还是多条技术路线研发疫苗；无论是开展大规模核酸检测、大数据追踪溯源和健康码识别，还是分区分级差异化防控、有序推进复工复产，都是对科学精神的尊崇和弘扬，都为战胜疫情提供了强大科技支撑！

——**命运与共**，集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。大道不孤，大爱无疆。我们秉承“天下一家”的理念，不仅对中国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。我们发起了新中国成立以来援助时间最集中、涉及范围最广的紧急人道主义行动，为全球疫情防控注入源源不断的动力，充分展示了讲信义、重情义、扬正义、守道义的大国形象，生动诠释了为世界谋大同、推动构建人类命运共同体的大国担当！

人无精神则不立，国无精神则不强。唯有精神上站得住、站得稳，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。

同志们、朋友们！

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”在这场波澜壮阔的抗疫斗争中，我们积累了重要经验，收获了深刻启示。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。中国共产党来自人民、植根人民，始终坚持一切为了人民、



一切依靠人民，得到了最广大人民衷心拥护和坚定支持，这是中国共产党领导力和执政力的广大而深厚的基础。这次抗疫斗争伊始，党中央就号召全党，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬，充分体现了中国共产党人的担当和风骨！在抗疫斗争中，广大共产党员不忘初心、牢记使命，充分发挥先锋模范作用，25000多名优秀分子在火线上宣誓入党。正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持，中国才能创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，我们才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。历史和现实都告诉我们，只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，永远保持党同人民群众的血肉联系，我们就一定能够形成强大合力，从容应对各种复杂局面和风险挑战。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。苦难考验了中国人民，也锻炼了中国人民。正是因为中国人民经千难而前仆后继，历万险而锲而不舍，我们才能在列强侵略时顽强抗争，在山河破碎时浴血奋战，在一穷二白时发愤图强，在时代发展时与时俱进，中华民族才能始终屹立于世界民族之林。千百年来，中国人民就以生命力的顽强、凝聚力的深厚、忍耐力的坚韧、创造力的巨大而闻名于世，我们都为自己是中国人感到骄傲和自豪！历史和现实都告诉

我们，只要紧紧依靠人民、一切为了人民，充分激发广大人民顽强不屈的意志和坚忍不拔的毅力，我们就一定能够使最广大人民紧密团结在一起，不断创造中华民族新的历史辉煌。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，这次抗疫斗争有力彰显了我国国家制度和国家治理体系的优越性。历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，新中国成立以来所积累的坚实国力，是从容应对惊涛骇浪的深厚底气。我们长期积累的雄厚物质基础、建立的完整产业体系、形成的强大科技实力、储备的丰富医疗资源为疫情防控提供了坚强支撑。我们在疫情发生后迅速开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战。在抗疫形势最严峻的时候，经济社会发展不少方面一度按下“暂停键”，但群众生活没有受到太大影响，社会秩序总体正常，这从根本上得益于新中

国成立以来特别是改革开放以来长期积累的综合国力，得益于危急时刻能够最大限度运用我们的综合国力。历史和现实都告诉我们，只要不断解放和发展社会生产力，不断增强经济实力、科技实力、综合国力，不断让广大人民的获得感、幸福感、安全感日益充实起来，不断让坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的物质基础日益坚实起来，我们就一定能够使中国特色社会主义航船乘风破浪、行稳致远。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。向上向善的文化是一个国家、一个民族休戚与共、血脉相连的重要纽带。中国人历来抱有家国情怀，崇尚天下为公、克己奉公，信奉天下兴亡、匹夫有责，强调和衷共济、风雨同舟，倡导守望相助、尊老爱幼，讲求自由和自律统一、权利和责任统一。在这次抗疫斗争中，14亿中国人民显示出高度的责任意识、自律观念、奉献精神、友爱情怀，铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线。历史和现实都告诉我们，只要不断培育和践行社会主义核心价值观，始终继承和弘扬中华优秀传统文化，我们就一定能够建设好全国各族人民的精神家园，筑牢中华儿女团结奋进、一往无前的思想基础。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明**，构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。新冠肺炎疫情以一种特殊形式告诫世人，人类是荣辱与共的命运共同体，重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身，团结合作才是人间正道。任何自私自利、嫁祸他人、颠倒是非、混淆黑白的做法，不仅会对本国和本国人民造成伤害，而且会给世界各国人民带来伤害。历史和现实都告诉我们，只要国际社会秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义、走团结合作之路，世界各国人民就一定能够携手应对各种全球性问题，共建美好地球家园。

同志们、朋友们！

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断开创党和国家事业发展新局面。

——**我们要毫不放松抓好常态化疫情防控**，奋力夺取抗疫斗争全面胜利。当前，疫情仍在全球蔓延，国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在，夺取抗疫斗争全面胜利还需要付出持续努力。要慎终如始、再接再厉，全面做好外防输入、内防反弹工作，坚持常态化精准防控和局部应急

处置有机结合，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。要加大药品和疫苗科研攻关力度，深入开展爱国卫生运动，加强公共卫生设施建设，提升全社会文明程度，用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

——我们要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。要增强信心、鼓足干劲，奋力把失去的时间抢回来、把疫情造成的损失补回来。要积极构建疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制。要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，保护和激发市场主体活力，确保宏观政策落地见效，提高产业链供应链稳定性和竞争力。要瞄准脱贫攻坚突出问题 and 薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战。要始终把人民安危冷暖放在心上，帮助群众解决就业、收入、就学、社保、医保、住房等方面的实际困难，扎扎实实做好保障和改善民生各项工作。

——我们要加快补齐治理体系的短板弱项，为保障人民生命安全和身体健康夯实制度保障。这场抗疫斗争是对国家治理体系和治理能力的一次集中检验。要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。要构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急物资储备和保障能力，夯实联防联控、群防群控的基层基础。

要完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立全周期的城市健康管理理念，增强社会治理总体效能。要重视生物安全风险，提升国家生物安全防御能力。

——我们要秉持人类命运共同体理念，同国际社会携手应对日益严峻的全球性挑战。中国将继续推进疫情防控国际合作，支持世界卫生组织发挥全球抗疫领导作用，同各国分享防控和救治经验，继续向应对疫情能力薄弱的国家和地区提供帮助，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，推动构建人类卫生健康共同体。我们将拓展同世界各国的互利互惠合作，继续推进经济全球化，坚定维护多边贸易体制，维护全球产业链供应链安全畅通运转，共同推动世界经济早日重现繁荣。我们愿同各国一道推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题，共同创造人类更加美好的未来。

——我们要坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险。彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则。我们党建党近百年、新中国成立 70 多年、改革开放 40 多年的历史，从来都不是一帆风顺的。志不求易者成，事不避难者进。我们要辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局。要发扬斗争精神，敢

于斗争、善于斗争，根据形势变化及时调整斗争策略，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，不断夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利。

同志们、朋友们！

“天行健，君子以自强不息。”一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。从 5000 多年文明发展的苦难辉煌中走来的中国人民和中华民族，必将在新时代的伟大征程上一路向前，任何人任何势力都不能阻挡中国人民实现更加美好生活的前进步伐！

让我们更加紧密地团结起来，大力弘扬伟大抗疫精神，勠力同心、锐意进取，奋力实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

# 中共浙江省委

## 关于建设高素质强大人才队伍 打造高水平创新型省份的决定

(2020年6月18日中国共产党浙江省第十四届委员会第七次全体会议通过)

中国共产党浙江省第十四届委员会第七次全体会议深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，按照省第十四次党代会的部署，研究了人才强省、创新强省工作，作出如下决定。

**一、建设高素质强大人才队伍、打造高水平创新型省份，在新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口建设中发挥示范引领作用**

**1.总体要求。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标习近平总书记赋予浙江的新目标新定位，深入实施“八八战略”，把人才强省、创新强省作为首位战略，牢牢把握战略窗口期、历史交汇期和攻坚关键期，以“三个地”的责任感使命感，坚定走中国特色自主创新道路，坚持制度创新和科技创新双轮驱动，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，以超常规举措打造人才引领优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势，全面构建具



有全球影响力、全国一流水平和浙江特色的全域创新体系，全面增强自主创新能力，成为“两个高水平”和“重要窗口”建设的强大持久动力和鲜明标志，成为我国建设世界科技强国、育新机开新局的中坚力量。

**2.发展目标。**到 2025 年，初步建成科技创新综合实力全国领先、特色领域创新具有全球影响力、区域创新体系有力支撑现代化建设的高水平创新型省份。

——着力推动“互联网+”、生命健康和新材料三大科创高地建设，基本建成国际一流的“互联网+”科创高地，初步建成国际一流的生命健康和新材料科创高地。在类脑芯片、人工智能、量子信息、未来网络 and 智能感知等领域取得重大创新突破，形成数字安防、云计算大数据、电子商务等 3—5 个世界级数字经济产业集群和 5—8 家千亿级企业，加快建成数字经济“三区三中心”。在结构生物学、肿瘤与分子医学、脑与脑机融合、生命健康大数据、传染病医学等领域实现领跑，在化工新材料、高性能纤维及复合材料、高端磁性材料、氟硅钴和光电新材料等领域达到国际先进水平，分别形成若干千亿级产业集群和一大批领军企业，加快建成世界先进的生物医药研发中心和新材料产业创新中心。

——着力优化全域创新体系和创新生态，在创新人才队伍、创新体制机制、创新重大平台建设上取得重大突破。“最多跑一次”改革牵引全面创新改革，社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的浙江实践取得明显进展，

在三大科创高地领域集聚一大批顶尖人才、科技领军人才和青年科技人才，创新空间布局和产业平台体系明显优化，科技金融服务体系建设取得新突破，科技型智能化生活成为民生福祉的鲜明标识，“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态体系更加完善。

——着力实现重要指标“六倍增六提升”。基础研究经费占研发经费比重、PCT国际发明专利申请数、数字经济增加值、高新技术企业数、科技型中小企业数、顶尖人才和科技领军人才数等方面奋力实现倍增。全社会R&D经费支出占GDP比重力争达3.2%，规上工业企业R&D经费支出占营业收入的比重力争达2.5%，高新技术产业增加值占规上工业比重超过60%，每万名就业人员中研发人员达185人年，全社会劳动生产率达25万元/人，科技进步贡献率超过70%。

到2035年，建成高水平创新型省份和科技强省，在世界创新版图中确立特色优势、跻身前列，为以人民为中心的高水平社会主义现代化建设奠定坚实基础。取得五项标志性成果：三大科创高地全面建成，国际化创新平台、领军企业、顶尖人才有力支撑全球先进制造业基地，基础研究和原始创新能力达到国际一流水平，在若干战略领域实现从跟跑、并跑到领跑；涵养全球创新人才的蓄水池基本建成，重点领域形成人才高峰，成为最具影响力吸引力的国际人才流入地之一；具有国际竞争力的全域创新体系全面形成，高峰高原与特色基础有机结合，创新链产业链人才链资金链深度融合，

创新的系统效应和整体效能全面提高；彰显中国特色社会主义制度优越性的创新体制率先形成，科技创新制度和组织体系全面完善，市场配置创新资源的决定性作用和集中力量办大事的制度优势充分发挥；科技型智能化新生活普及普惠，数字政府、智慧城市、智慧乡村、未来社区基本建成，人口健康、生态环境、公共安全和社会治理等领域新技术广泛应用，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

## **二、全力建设具有影响力吸引力的全球人才蓄水池**

**3.大力引进国际高端创新人才。**抓住全球人才流动新机遇，聚天下英才共建浙江、发展浙江。大力实施“鲲鹏行动”，大力引进海内外高层次人才、领军型团队和人才。全面构建“高精尖缺”人才开发目录库，鼓励企业布局海外“人才飞地”，开展海外并购，充分发挥我省企业海外科技孵化器和研发机构作用。鼓励跨国公司在浙江设立或联合设立研发中心和创新基地，支持外资研发机构与本省单位共建实验室和人才培养基地。重视培育和用好本土人才，优化政策激发本土人才积极性，加快本土高素质人才国际化培养步伐。

**4.培育壮大优秀青年人才队伍。**大力实施青年英才集聚系列行动，打造青年创新创业活力之省。扩大高层次人才特殊支持计划，新增名额全部用于优秀青年人才，支持更多青年人才成为领军人才。建立阶梯式支持机制，入选国家级人才计划或取得标志性成果的青年人才，可申请追加支持。实施万名博士集聚行动，提高在站博士后经费标准和出站留浙

补贴标准，加大对企业在站博士后科研项目支持力度，推动国内知名高校、科研院所和企业共建博士后工作站。发挥世界青年科学家峰会作用，吸引更多高校毕业生在浙创业就业，与海内外高校开展全方位就业合作，大力推进大学生见习基地和创业园建设，打造大学生实习应聘、就业创业全链支持体系。到 2025 年，国家级优秀青年科技人才达到 1000 名，累计新增就业大学生 500 万名。

**5.加快创新型浙商队伍建设。**大力实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，全面拓展提升企业家和企业高层次管理人才全球视野、战略思维和创新能力，形成一支拥有百名领军人才、千名骨干人才、万名后备人才创新型浙商队伍。积极发挥浙商组织作用，举办国内外高层次人才创业大赛和杭州国际人才交流与项目合作大会、国际青年创业论坛、长三角全球科创项目路演等，激发高校院所、平台企业、海归人员、广大浙商的创业创新动力，鼓励支持科研人员兼职创新、在职或离岗创办企业，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。完善“亩均论英雄”，把人才密度、创新强度作为重要评价指标。

**6.实施新时代工匠培育工程。**启动“金蓝领”职业技能提升行动，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，努力打造数量充足、结构合理、技艺精湛的新型蓝领队伍。推广“双元制”职业教育模式，鼓励行业龙头企业与学校合作建设产业学院、技师学院，支持职业院校

开展股份制、混合所有制改革试点，支持产业园区、特色小镇等参与办学。统筹推进国家级和省级“双高计划”院校建设，加强重点学科专业群建设，构建中职、高职、应用型本科、专业学位研究生人才成长立交桥。着力加强工程师队伍建设。注重名家大师技艺传承，积极开展技能大赛，遴选培育大批优秀工匠，落实绝技绝活代际传承。大规模开展职业技能培训，政府补贴的职业技能培训项目，全部向具备资质的社会培训机构开放，职业院校培训收入可用于教师劳动报酬。完善技术技能评价制度，健全高技能人才政府补贴制度，推动技能人才与专业技术人员职业发展贯通，拓宽高技能人才职业发展空间。到 2025 年，建成高水平职业教育基地 100 个，新增高技能人才 100 万名，累计占技能人才的 35%。

**7.全方位激发人才创新活力。**建设一批人才管理改革试验区，充分赋予人才“引育留用管”自主权，以“一区一策”方式加强薪酬分配、科研经费等人才政策创新突破。全面改革省级人才计划遴选方式，实行高水平大学、一流科研院所、领军企业等人才引进推荐认定制。推进人才计划的市场化评价机制改革，把工作履历、薪酬待遇、获得投资额度等作为人才认定评价的重要标准。探索竞争性人才使用机制，重大科技攻关项目可面向市场遴选首席专家，实行首席专家负责制，推行“负面清单”管理，以实绩论英雄。建立职称评审“直通车”机制，探索完善特殊优秀人才认定标准，畅通高级职称直接申报渠道。顶尖人才和领军人才薪酬待遇实行“一人一

策”。建立完善以信任为前提、包容审慎的高层次人才管理机制，对人才引育投入绩效实行总体考核、中长期考核，对基础前沿研究领域人才，着重看标志性成果、实际贡献和科学价值，保障高层次人才潜心创新创业、充分施展才华。支持新型研发机构开展探索人才使用、管理和激励等创新政策试点，打通高校、科研院所与企业人才流动通道，大胆探索通过高校和重大科研平台留编引才方式，突破人才二元体制障碍。

### **三、围绕三大科创高地全力建设全球创新策源地**

**8.集中力量建设杭州城西科创大走廊。**把杭州城西科创大走廊作为全面创新的试验田。按照“一个平台、一个主体、多块牌子”的体制架构，推动杭州城西科创大走廊一体化整合、实体化管理、市场化运作。按照创新链产业链协同的要求，优化区域空间布局，加快杭州西站枢纽“云城”规划建设，拓展科创大走廊两翼，探索将德清相关区块纳入规划建设，支持杭州高新区（滨江）、富阳成为联动发展区。对标国际一流、集全省之力，大胆创新要素集聚模式，打造“创新飞地”“人才飞地”和研发总部等集聚区。创新投融资体制，加大重大科研基础设施、新型基础设施和新型研发机构建设力度，高起点打造面向世界、引领未来、辐射全省的创新策源地。

**9.大幅提高重点领域基础研究能力。**实施“尖峰计划”，发挥高校、重点科研院所和龙头平台企业科学研究的源头作

用。围绕量子信息、人工智能、新一代通信与智能网络、精准医疗、新药创制、前沿新材料、高端制造等领域，系统谋划、前瞻布局，实施重大科技基础研究专项，攻克一批重大科学问题。鼓励开展交叉学科研究，在脑科学与人工智能、生命科学与医药健康、生物技术与绿色智慧农业、纳米科技与功能材料等领域取得一批原创性重大成果。深化创新教育改革，对数学、物理、化学、生物等基础学科给予更多倾斜，支持人文和哲学社会科学建设，支持高水平大学建设世界领先的基础理论研究中心，构建完善基础研究人才体系、学科体系和保障体系。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，大幅增加高校院所基础研究投入，探索与企业设立自然科学联合基金，加大对企业应用基础研究的支持力度，引导企业和社会增加基础研究投入。省里每年实施 100 项左右面向未来的重大基础研究项目。

**10.加强关键核心技术攻坚。**全面推进“尖兵”“领雁”“领航”等计划，围绕专用芯片、人工智能与融合应用、区块链、新一代网络通信与时空技术、空天信息技术、先进制造与智能装备、氢能与燃料电池、储能技术、新型柔性磁性材料等重点领域，围绕产业链、供应链，迭代实施重大科技攻关专项，积极承接国家重大科技项目，加快研发一批填补空白的重大成果。省里每年实施 300 项左右重大科技攻关项目。聚焦重点产业集群和标志性产业链，滚动编制关键核心技术攻关清单，按照重点突破、长远部署、系统推进的要求制定攻

坚任务。完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系，在重大科技专项中加大对新冠肺炎等新发突发重大传染病研发攻关支持力度，加强生物医药和医疗器械产品研发，建立高级别生物安全实验室体系，争取创建国家级应急医学研究中心，全面提升集成应对重大公共卫生事件的综合能力。完善关键核心技术攻坚机制，形成一批高价值专利组合，采用择优委托、揭榜挂帅等方式选择研发团队，提升科研攻关的精准性、高效性。

**11.加快建设实验室和重大科研平台体系。**大力推动之江实验室融入国家实验室布局，创新优化“一体双核多点”体制，打造国家战略科技力量。支持浙江大学、西湖大学、阿里巴巴等共同建设若干省实验室，支持宁波建设甬江实验室，支持各市聚焦三大高地和产业集群建设省实验室。到2025年，建成10个高水平省实验室。实施国家重点实验室提升行动，重点培育建设高校学科、龙头企业、省部共建等国家重点实验室，完善国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家制造业创新中心、国家医学中心、国家超算中心等国家级载体布局建设。支持省重点实验室以学科发展需求为基础，以开展多学科协同研究为纽带，探索组建联合实验室和实验室联盟。加快推进重大科技基础设施（装置）建设，打造大科学装置集群。加快建设人工智能、集成电路、生物医药等引领性开源开放公共平台。深化与中国科学院、中国工程院等的战略合作，支持新型研发机构建设和发挥作



用。到 2025 年，全省引进共建高端创新载体 200 家以上，培育省级新型研发机构 150 家。

**12.以一流学科创建引领高水平大学建设。**支持浙江大学打造世界一流的综合型研究型创新型大学、更好发挥作用，支持西湖大学开展新型省部共建、建设世界一流新型研究型大学，支持中国美术学院、宁波大学等省重点建设高校建设世界一流学科，支持各市引进培育一批学科水平国际一流的大院名校、共建创新载体，在三大科创高地建设中发挥引领支撑作用。实施“学科登峰”工程，聚焦聚力做强特色学科，大力推动数字经济、生物医药、新材料等相关学科建设，鼓励省重点建设高校冲刺国家“双一流”或 A+学科，不断完善高水平学科专业建设体系。建立健全高校之间、高校与科研院所之间学科协同和多学科交叉融合发展机制，支持跨校跨院整合提升一批优势特色学科，开展科教协同、产教融合改革试点。增加高等教育财政投入，集中支持“双一流”建设高校和学科、省重点建设高校、特色优势学科等重点项目。以高水平大学为试点，创新高校人才编制管理方式和收入分配制度，因地制宜探索建立高校人才住房保障体系，建立健全引才引智机制，保障高校引进高端和急需人才需求，支持省重点建设高校、一流学科面向全球遴选学术校长、学术院长，探索设立“杰出人才工作室”。

**13.推进高层次科技创新开放合作。**打造全球科技精准合作升级版，围绕关键技术、前沿科技和重大基础研究等领域

开展深度合作。实施国际大科学计划和大科学工程，通过有偿使用、知识产权共享等方式，吸引国际组织、科研机构、高等院校、企业及社会团体等参与建设、运营和管理。开展国际科技合作载体提升发展行动，鼓励高校、科研机构、企业在国际创新人才密集区和“一带一路”沿线国家布局国际科技合作网络，创建一批全球精准合作示范平台，打造一批精准合作重点园区和基地，新设一批海外创新孵化中心、国际联合实验室和国际化研发机构。聚力打造长三角科创共同体，推进长三角全面改革创新试验，全面对接上海全球科创中心建设，支持杭州打造全国数字经济第一城和国家数字经济示范城市、宁波创建国家制造业高质量发展试验区、嘉兴建设接轨上海“桥头堡”，参与设立长三角创新引领联合基金，共同发起承担国家战略任务，建设一批长三角协同创新基地，支持长三角生态绿色一体化发展示范区科创平台建设。

#### **四、全力建设具有国际竞争力的企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新和产业创新体系**

**14.充分发挥企业创新主体作用。**深入实施“雄鹰行动”“凤凰行动”“雏鹰行动”，实施企业技术创新赶超工程，完善梯次培育机制，实施“双倍增”行动计划，继续大力培育高新技术企业和科技型中小企业。大力培育“专精特新”企业，支持宁波打造全国制造业单项冠军之城。全面增强企业自主研发能力，支持企业建设企业技术中心、重点企业研究院、工程研究中心、博士后和院士工作站等高水平研发机构，支

持领军企业联合产业链上下游企业和高校、科研院所组建产业创新共同体，重点支持在三大科创高地的产业领域打造顶级科研机构，努力跻身全球领先地位。到 2025 年，实现规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利全覆盖。支持企业大力推进技术创新与商业模式创新、品牌创新的融合，引导企业标准化品牌化发展，主动参与国际标准、国家标准、行业标准制订，大力开展对标达标提升活动，争创制造业领域中国质量奖。

**15.强化创新链产业链精准对接。**以新一代信息技术、创新药物研发与精准医疗、关键战略材料为重点，促进基础研究、应用研究与产业化对接融通，推动数字经济、生物医药和新材料产业竞争力整体提升。组织实施产业基础再造和产业链提升工程，重点打造数字安防、集成电路、智能计算、网络通信、生物医药、炼化一体化与新材料等标志性产业链，加快产业链关键环节和协同创新项目建设，提升产业链自主可控水平。瞄准培育人工智能、航空航天、生物工程、量子信息、柔性电子、前沿新材料等未来产业，建立知识产权预警导航机制，加强科技创新前瞻布局，形成一批前沿科技成果，努力抢占发展制高点。围绕数字安防、汽车及零部件、绿色化工、现代纺织和服装等世界级先进制造业集群和优势制造业集群，实施创新链贯通工程，全面提升自主创新能力和国际竞争力。实施“5G+工业互联网”工程，加快 5G 技术在制造业领域的应用，打造工业互联网创新生态，推动以工业

互联网改造产业链步伐。按照现代产业集群理念深化传统产业改造提升，以信息技术的应用和融合创新，推动制造方式创新、产品创新、业态创新和商业模式创新，建设一批未来工厂、数字工厂，打造一批高质量经典产业。

**16.加快新型基础设施建设。**实施新型基础设施建设三年行动计划，推动新基建与新技术、新材料、新装备、新产品、新业态协同融合发展，推动基础设施改造、关键技术突破、市场化水平提升，建设新一代数字基础设施先进省份和基础设施智慧化融合应用示范省份。建设5G和下一代互联网等基础设施，加快实现所有乡镇（街道）以上地区5G信号全覆盖。聚焦产业应用重点领域，加快建设浙江云数据中心基地，扩大我省绿色化数据中心资源规模。建设和推广工业互联网，推动制造业企业工业设备或数据采集点纳入“1+N”工业互联网平台体系。推进杭州、德清新一代人工智能创新发展试验区建设，支持宁波创建新一代人工智能创新发展试验区，支持乌镇建设互联网创新发展试验区。开展新基建十大专项行动。加快卫星时空信息服务设施建设。加强物联网终端部署，推动传统基础设施数字化改造，加快智慧交通、智慧充电桩、智慧水网、智能电网等智慧设施建设。完善新型基础设施安全保障体系。

**17.以需求为牵引建设科技成果转移转化示范区。**围绕建设全球技术转移枢纽，加快中试平台、市场体系建设，培育技术经理人，建设大数据交易市场，布局建立知识产权集群，

完善知识产权交易平台体系，打造网上技术市场 3.0 版和“浙江拍”品牌，加强与长三角等省外国外科技大市场的交互融通，构建辐射全国、链接全球的技术交易平台体系。推动需求侧拉动科技创新与成果转化，完善“首台套、首批次、首版次”政策，打造一批新技术新产品新业态示范应用工程，推动产品、技术和生态在应用中持续迭代升级。以数字核心技术突破为出发点，推进应用场景创新，鼓励平台经济、共享经济、“互联网+”等新模式新业态发展。开展科技成果转化专项行动，成立科技成果转移联盟，支持高校、科研院所创新成果转化机制。加快发展科技服务业，大力发展科技经纪、信息咨询、检验检测等第三方服务，支持专业化机构为中小企业提供创业辅导、工业设计、流程再造、智能生产等创新型服务，打造科技服务产业集群。支持新技术与新金融深度融合，创建金融科技健康发展试验区，支持杭州加快建设国际金融科技中心。

### **18.构建高水平现代化的创新空间格局和产业平台体系。**

推动环杭州湾区域成为全球重要科技创新中心，加快建设杭州和宁波温州国家自主创新示范区，加快建设杭州城西、宁波甬江、G60、温州环大罗山科创走廊，加快建设环杭州湾高新技术产业带、温台沿海民营经济产业带和衢丽“两山”转化产业带。以杭州宁波为“双核”，加快创新型城市群建设，70%以上设区市建成国家级创新型城市。以系统性重构、创新性变革为核心，整合提升各类开发区（园区）。创建打造

20个左右“千亿级规模、百亿级税收”高能级战略平台。实施高新区高质量发展行动计划，新建国家级高新区5家以上，国家级高新区排名大幅跃升，支持杭州高新区建设世界一流高科技园区。整合形成150个左右高质量骨干平台。建设一大批“专精特新”特色化基础平台，建成省市县三级产业创新服务综合体320家，打造标杆型产业创新服务综合体20家以上，创建高新技术特色小镇40个、省级科技企业孵化器200家、双创示范基地120家。同时，加强新型研发机构、产业创新服务综合体、高新技术特色小镇等紧密合作，探索建立创新载体联盟。

**19.深化实施科技和数字惠民工程。**实施农业科技创新能力攀高工程，争创一批国家级农业高新技术产业示范区，加强新品种选育、绿色生态种养殖、农产品精深加工利用、农业生物智造、农业人工智能等重点领域的科技支撑，高质量推进农业绿色发展。开展乡村人才振兴行动，推动科技人才资源向农村、山区、海岛下沉。深化科技特派员制度，省市县联动派遣科技特派员3000名以上。全面推进“城市大脑”引领智慧城市建设，打造一批“未来社区”，运用信息化让大城市变得更“聪明”。深入实施可持续发展战略，在环境保护、河湖治理、海洋治理、粮食安全、食品安全、公共安全等领域加强共性关键技术攻关，加强气象、地质、洪涝、地震等灾害的预防预警科技创新，积极推动科技创新成果惠及民生。全方位、多层次推进临床医学协同创新，推动健康产业发展。

充分挖掘“杭州亚运”效应，推进国家文旅和科技融合示范基地建设，高质量推进之江文化产业带、大运河国家文化公园建设，推动体育、文化、旅游等产业与数字技术深度融合，催生壮大数字生活新服务。

## **五、全力建设科技创新与人才生态最优省**

**20.加强和改善党对人才和创新工作的全面领导。**坚持党管人才原则，坚持党对科技事业领导，党委（党组）主要领导负总责，加强创新工作统筹协调，形成各级各部门协同推进的工作体系。统筹推进党政人才、人文社科人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设。完善省部属高校、国有企业、市县党政领导科技进步和人才工作目标责任制考核、督查机制，制订责任清单，强化结果运用。设立“科技创新鼎”，建设“科技大脑”，发布省市县三级科技创新指数和人才竞争力指数。提高党政领导科学素养，完善党政领导联系高层次人才制度，畅通人才参政议政建言献策的渠道，着力集聚爱国敬业奉献的各方面优秀人才。加强新型智库建设，健全完善决策咨询制度。

**21.以“最多跑一次”改革牵引科技体制改革。**加快政府数字化转型，打造“掌上办事之省”“掌上办公之省”。探索落实社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的浙江路径，强化政府组织推动、产业链协同、龙头企业牵引和市场化运行，推动创新资源进一步聚焦重点领域、重点项

目、重点单位。深化科研管理体制改革的全面，落实项目评审、人才评价、机构评估“三评”改革精神，完善适应颠覆性创新的研发组织模式。探索基础研究稳定支持新机制，谋划设立基础研究人才基金，鼓励科学家自主选题、开展长期研究。深化科研放权赋能改革，压实科研单位主体责任，对科研项目实行审计、监督、检查结果互认，一个项目周期实行“最多查一次”。改革科研成果管理制度，完善技术成果转化公开交易与监管体系，创新完善科技成果转移转化利益分配机制，赋予科研人员职务成果所有权和不低于 10 年的长期使用权。建立市场化社会化的科研成果评价制度，建立健全科技成果常态化路演制度。组建省科创集团，推动国有资本更多投向科技创新领域，支持国有企业在产学研合作、成果转化、联合攻关中发挥重要作用，支持民营企业参与关键领域核心技术创新攻关，形成各类企业创新共同推进、多轮驱动的局面。争创新经济监管改革试验区，改革新兴产业监管制度，在新技术、新产业、新场景领域研究探索新的规制体系。

**22.优化人才创新创业公共服务。**深化人才创新创业全周期“一件事”改革，建设浙江“人才大脑”，推广“人才码”，推进人才创新创业服务综合体建设，集成人才引进、服务、赋能等功能。打造高层次人才来浙创新创业“绿色通道”，建立和完善住房、医疗、家属安置、子女入学等方面的政策体系，鼓励各地多渠道建设各类人才专用房。提升城市国际化水平，为外籍人才及其家属落实国民待遇，推进国际学校、国际医



院、国际社区建设。细化移民出入境政策措施，对符合有关规定和条件的外籍人才提供永久居留和证件签证便利服务。全力落实省部属高校、国有企业、重大科研平台人才的同城待遇，支持户口不迁、关系不转的在浙创新创业人才同等享受公共服务。坚持全省“一盘棋”，发挥杭州、宁波、嘉兴等地优势，建立更多服务全省的“人才飞地”，推进甬舟人才一体化试点，畅通“山海协作”人才双向挂职，推进省内人才服务共建共享、政策叠加互认。推进长三角人才一体化发展，加快实现人才评价共认、人才服务共享、人才信息共通、人才资源有序流动。

**23.加大科技创新政策支持力度。**建立省市县三级联动财政科技投入稳定增长机制，更好发挥引导撬动作用。确保全省财政科技投入年均增长 15% 以上，五年全社会累计实现关键核心技术攻关专项投入、重大科研平台设施投入、重大人才引进投入“三个千亿”目标。在全面执行企业研发费用税前加计扣除国家政策基础上，鼓励有条件的市县对高新技术企业和科技型中小企业再按 25% 研发费用税前加计扣除标准给予奖补，加大创新券对企业研发投入带动力度，大力推动大型科研仪器设备开放共享。通过科学技术奖励、绩效奖励等途径，增加高端人才实质性收入。深入实施融资畅通工程，深化完善人才与创新的金融服务体系。加大创新引领基金投入，支持发展创业投资、风险投资等基金。支持银行探索打造实体化服务科技和创新型创业人才的专营机构，条件成熟

时争取设立专业银行。深入开展“人才投”“人才贷”“人才险”业务，为人才创新创业提供全方位、全周期的金融服务。积极创新金融服务模式和产品，深入探索股债联动，大力推进知识产权质押融资增量扩面，培育科技型专业保险体系。鼓励支持科技企业对接资本市场、上市融资。迭代升级省金融综合服务平台，创新“企业码”金融服务模式。用好国家土地审批权下放试点，建立高新技术产业和企业等重大项目储备库，加大高新技术产业项目用地保障，优先保障重大科研基础设施、省实验室、省级以上新型研发机构等建设和实验用地。

**24.强化以知识产权保护为重点的法治保障。**大力培养法治人才，加强立法工作，制定和完善促进创新发展的地方性法规，严格依法行政，确保公正司法。加快建设知识产权强省，构建严保护、大保护、快保护、同保护工作格局。争取设立杭州、宁波知识产权法院，有效执行惩罚性赔偿制度。严格知识产权执法，严厉打击重复、恶意侵犯知识产权行为。加快国家知识产权保护中心和快速维权平台布局建设，完善知识产权黑名单制度，实施知识产权联合惩戒。构建知识产权多元治理体系，健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的知识产权纠纷预防化解机制。加强知识产权海外布局，加大企业海外知识产权纠纷应对指导与援助力度。建立一批重点产业知识产权公共服务平台，强化流通领域知识产权保护，加强网络空间知识产权治理。

提升知识产权运营水平，完善知识产权投资、交易市场和公共服务体系，打造知识产权运营城市群。

**25.大力培育尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的创新文化和浓厚氛围。**深入实施全民科学文化素质行动计划，在中小学普遍开展创新体验教育和创新思维训练，广泛开展群众性科技创新活动，全面提升公民科学素养和创新意识。建立健全创新尽职免责机制，探索通过负面清单等方式，制定勤勉尽责规范和细则，鼓励创新、宽容失败。进一步弘扬科学家精神，尊重科研规律，激发家国情怀，激励引导广大科技人员追求真理、勇攀高峰。进一步弘扬新时代浙商精神，发挥企业家引领创新的关键作用。进一步弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。完善科研诚信体系和科技伦理治理体系，深化科技监督机制建设。加强宣传报道和示范引领，加大科技奖励力度，每年重点奖励一批重大科技成果获得者、典型创新人才和创新企业，让全社会创新活力竞相迸发、创新力量充分涌流。

# **中共浙江省委关于深入学习贯彻 习近平总书记考察浙江重要讲话精神 努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度 优越性重要窗口的决议**

**(2020年6月18日中国共产党浙江省第十四届委员会第七次全体会议通过)**

中国共产党浙江省第十四届委员会第七次全体会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，系统研究部署推动重要讲话精神在浙江落地生根、开花结果的思路举措，进一步动员全省党员干部干在实处、走在前列、勇立潮头，为建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口而努力奋斗，并作出如下决议。

**一、学深悟透习近平总书记考察浙江重要讲话精神，以建设“重要窗口”的政治自觉坚决做到“两个维护”**

2020年3月29日至4月1日，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的特殊时期，习近平总书记到浙江考察调研并发表重要讲话，给予浙江工作充分肯定、特别指引，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重

要窗口”的新目标新定位，这是浙江改革发展史上具有里程碑意义的大事。习近平总书记的重要讲话站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，放眼中华民族伟大复兴的战略全局和当今世界百年未有之大变局，聚焦坚持和发展中国特色社会主义这一改革开放以来党的全部理论和实践的主题，把浙江的过去、现在和未来贯穿贯通起来，把浙江与全国、全世界紧密联系起来，将浙江全省域的发展层次、工作要求提升到前所未有的高度，赋予浙江面向全国、面向世界、面向未来更重的角色定位和更大的使命担当，为浙江实现更好发展指明了战略方向、提供了战略指引。

习近平总书记赋予浙江建设“重要窗口”的新目标新定位，与在浙江工作期间作出的“八八战略”重大决策部署，与 2015 年考察浙江时赋予的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”新使命，与 2016 年在 G20 杭州峰会期间提出的“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”新要求，与 2018 年就“八八战略”实施 15 周年提出的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”新期望，目标上一致同向、一脉相承，要求上一以贯之、一体多面，是传承到创新的集成升华、过程到结果的逻辑展开、量变到质变的递进跃升，充分体现了习近平总书记对浙江的信任关怀一如既往、对浙江的期望期待越来越高、赋予浙江的使命责任越来越大。建设“重要窗口”这一新目标新定位，必将引领浙江各方面工作全面提高、全面过硬，推动浙江全面提升制度建设整体水平、

增强制度综合竞争力，为加快“两个高水平”建设注入强大动力。

建设“重要窗口”的新目标新定位立意高远、思想深邃、内涵丰富，有着鲜明的指向、严密的逻辑、贯通的联系。“新时代”是现实背景，意味着必须把握时代脉搏、引领时代潮流、彰显时代特色，努力以浙江这个“重要窗口”的建设成效，生动展现新时代的中国风采。“全面展示”是内在要求，意味着要展示的不仅是物质性的成就，更是制度性的成果、气质性的提升，不仅是过去的成就，更是当下的作为、未来的前景。“中国特色社会主义制度优越性”是核心要义，意味着必须以省域层面的实践探索，彰显中国特色社会主义制度的科学性、完备性、有效性，彰显中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。“重要窗口”是功能定位，意味着承担特殊的职责使命，具有开放性、国际性，还具有先行性、示范性。总之，建设“重要窗口”就是始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，将科学思想转化为制度优势、制度优势转化为治理效能、治理效能转化为实践成果，从省域层面深入回答中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，以“浙江之窗”展示“中国之治”，以“浙江之答”回应“时代之问”，为国际社会感知中国形象、中国精神、中国气派、中国力量提供一个“重要窗口”。

## 二、努力建设展示坚持党的科学理论、彰显习近平新时代中国特色社会主义思想真理力量的重要窗口

习近平总书记指出：“中国特色社会主义是实践、理论、制度紧密结合的，既把成功的实践上升为理论，又以正确的理论指导新的实践，还把实践中已见成效的方针政策及时上升为党和国家的制度。”习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。浙江作为“三个地”，在坚持党的创新理论上有着丰富的理论素材、生动的实践例证、独特的资源优势。特别是习近平同志在浙江工作期间创造性作出的“八八战略”，是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。这些年来，浙江始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项重大政治任务，不断提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力，自觉筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想基石。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须争当学懂弄通做实习习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵，以用足用好“三个地”特色资源、续写“八八战略”大文章的具体实践，生动展现习近平新时代中国特色社会主义思想耀眼的真理光芒、独特的思想魅力、巨大的实践伟力。要推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走、往心里走、往实里走，深化习近平新时代中国特色社会主义思想溯源工程和党的创新理论走心工程，使这一光辉

思想真正成为党员干部政治上的主心骨、思想上的定盘星、行动上的指南针。要经常性地对标对表、校准航向，努力使浙江的各方面工作更加符合新时代的要求、符合党中央的部署、符合人民的期待。要坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，坚持一张蓝图绘到底、一年接着一年干，始终把“八八战略”作为引领浙江发展的总纲领、推进浙江各项工作的总方略，坚持举措创新、方法创新、制度创新，持续推进“八八战略”再深化、改革开放再出发。要大力宣介习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践，全方位、多渠道讲好浙江故事、中国故事，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

### **三、努力建设展示中国特色社会主义制度下加强党的全面领导、集中力量办大事的重要窗口**

习近平总书记指出：“正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。”浙江是习近平总书记工作过的地方，党员干部群众讲政治、顾大局、有担当，在贯彻以习近平总书记为核心的党中央的决策部署上始终立场坚定、感情真挚、落实有力。这些年来，浙江突出抓政治建设这一根本性建设，有力推动了党员干部群众旗帜鲜明讲政治、不折不扣抓落实、步调一致向前进。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须完善保障“两个维护”的制度机制，以坚持党中央集



中统一领导、主动服从服务全国大局的具体实践，生动展现社会主义国家强大的动员和组织领导能力。要把“两个维护”贯穿到全省改革发展的各方面和全过程，确保习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署在浙江得到不折不扣地落实。要服从服务全国“一盘棋”，自觉从全国大局出发找定位、作决策、抓落实，坚持因地制宜、尊重规律、开拓进取，创造性贯彻落实党中央决策部署。要抓实抓细政治监督，强化巡视巡察联动，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决同损害党中央权威和集中统一领导的各种思想言行作斗争。要把党领导一切的原则贯彻到省域治理的各领域各方面，健全党总揽全局、协调各方的制度体系，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

#### **四、努力建设展示发展社会主义民主政治、走中国特色社会主义法治道路的重要窗口**

习近平总书记指出：“我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”这些年来，浙江切实加强民主政治建设，认真贯彻民主集中制，形成了全省上下心齐气顺、戮力同心的政治局面；大力推进法治浙江建设，探索了一条经济先发地区法治先行的道路，形成了法治建设的先行优势。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以深化法治浙

江建设的具体实践，生动展现中国特色社会主义政治发展道路越走越宽广、人民当家作主的制度体系越来越健全的蓬勃生机。要坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。要不断提升民族工作、宗教工作、党外知识分子工作、新的社会阶层人士工作、非公有制经济人士工作、港澳台工作、海外侨胞工作等的针对性、有效性，找到最大公约数，画出最大同心圆。要完善党建带群建工作制度，构建联系广泛、服务群众的群团工作体系。要在更高层次推进浙江经济、政治、文化、社会、生态的法治化，大力加强重点领域立法，深入推进法治政府建设，深化司法体制综合配套改革和政法领域各项改革，深入推进诉源治理，大力推进智慧法院建设，改革和优化人民法庭布局，持续推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察，全面提升执法司法规范化水平，健全公共法律服务体系，积极构建社会大普法工作格局，努力使法治真正成为浙江核心竞争力的重要组成部分。

## **五、努力建设展示坚持和完善社会主义市场经济体制、不断推动高质量发展的重要窗口**

习近平总书记指出：“在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了

社会主义制度的优越性。”衡量一个社会制度先进与否、优越与否，最根本的标准就是生产力标准。浙江作为东部沿海发达省份，民营经济发达、国有经济精彩、市场经济活跃。这些年来，浙江坚持有效市场和有为政府相统一，加快新旧动能转换，大力实施数字经济“一号工程”，积极发展新兴产业，开始驶入高质量发展的快车道。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须以贯彻新发展理念、加快建设现代化经济体系的具体实践，生动展示社会主义市场经济的活力、灵性和韧性。要深化国有企业改革，做强做优做大国有资本，全面落实《浙江省民营企业发展促进条例》，完善市场准入负面清单制度，着力构建亲清政商关系，深入实施融资畅通工程，着力打造民企、国企公平竞争市场环境，积极推动市场主体持续升级，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，实现国有经济、民营经济比翼齐飞。要加快“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，深化网络强省、数字浙江建设，纵深推进数字经济“一号工程”，改造提升传统产业，加快建设全球先进制造业基地，积极培育世界级先进制造业集群和优势制造业集群，大力培育领军企业、创新企业、单打冠军企业，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，着力打造高能级战略新平台。要发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，构筑“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局。要坚持人才强省、创新强省导向，深入实施创新驱动发展战略，打造人才生态最优省，建设“互联网+”科创高地、

生命健康科创高地、新材料科创高地，推进高端创新载体和新型实验室体系建设，大力实施“鲲鹏行动”等人才计划，加快集聚全球顶尖人才、科技领军人才、青年科技人才和新时代浙江工匠，努力构筑面向未来的竞争新优势。

## 六、努力建设展示将改革开放进行到底、使社会始终充满生机活力的重要窗口

习近平总书记指出：“改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”浙江是改革开放的先行地，有着体制机制的先发优势，有着统筹利用两个市场、两种资源的发展格局，浙江的干部群众有着很强的改革创新、开放图强意识。这些年来，浙江坚持以“最多跑一次”改革为突破口撬动各领域改革，以“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局，进一步厚植了改革开放的先发优势。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须以争当改革开放“弄潮儿”、再创体制机制新优势的具体实践，生动展现中国改革步伐一刻不停、开放大门越开越大的坚毅决心和奋进姿态。要全方位深化“最多跑一次”改革，深入开展机关事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革，全力推进“一件事”集成改革迭代升级、延伸扩面，引领撬动机关效能、国资国企、民营经济、商事制度、社会信用、人才发展、城市治理、民生保障、民间金融等重点领域改革取得更多实质性、突破性、系统性成果。同时，在处理好公平和效率的问题上靶向发力、

持续攻坚，推动政务服务标准化、法治化，推动权力运行更加规范有序、公开透明，优化资源分配体系，全面推进公共场所服务大提升，完善市场要素配置、公共服务供给、事中事后监管。要深化政府数字化转型，建设“整体智治、唯实惟先”现代政府，加快打造“掌上办事之省”和“掌上办公之省”，加快城市大脑建设与推广，努力打造营商环境最优省。要切实发挥“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略叠加交汇的优势，深入推进中国（浙江）自由贸易试验区创新发展，充分发挥宁波舟山港硬核作用，大力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，着力将战略红利转化为发展动能。要坚持开放强省导向，“跳出浙江发展浙江”，进一步发挥“浙江人经济”优势，推动浙商高质量参与全球产业链重构，加快新型贸易中心建设，推动外贸提质增效，打造高质量外资集聚地，构建对外开放新格局。

## **七、努力建设展示坚持社会主义核心价值观体系、弘扬中华优秀传统文化革命文化社会主义先进文化的重要窗口**

习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”浙江是中华文明的重要发源地之一，文化底蕴深厚、文化名人辈出。这些年来，浙江加快建设文化大省、文化强省、文化浙江，大力弘扬伟大民族精神、时代精神和红船精神、浙江精神，显著增强了文化软实力。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，以打造与“三个地”相适应的思想

高地、舆论高地、文化高地、文明高地的具体实践，生动展现中华民族发展中更基本、更深沉、更持久的精神力量。要牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，实施公民道德建设工程和文明好习惯养成工程，加强和创新网络综合治理，倡导全民阅读，大力推进人的素质现代化。要大力弘扬红船精神、浙江精神，系统化推进红船精神、浙江精神研究，大力彰显红船精神、浙江精神的历史价值、理论价值、政治价值和时代价值，守牢浙江人民的“根”与“魂”。要大力打造浙江重大文化标识，建设一批文化地标，进一步擦亮西湖、大运河、良渚古城遗址等世界文化遗产，高水平建设浙江省大运河国家文化公园，推进文化研究工程，挖掘阳明文化、和合文化、南孔文化、永嘉学派等优秀传统文化丰富内涵，全面实现基本公共文化服务均衡化标准化，促进文化旅游深度融合，着力打造集文化长廊、生态长廊、旅游长廊等为一体的之江文化产业带、大运河（浙江）文化带、四条诗路文化带、“两山”文化发展示范区、滨海文化旅游带等重大平台，建设影视文化创新中心和影视产业高质量发展基地，完善现代文化产业体系。

## **八、努力建设展示推进国家治理体系和治理能力现代化、把制度优势更好转化为治理效能的重要窗口**

习近平总书记指出：“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠

高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。”治理有效是制度生命力、竞争力所在，也是制度自信的底气所在。这些年来，浙江率先全面推进平安建设，坚持“大平安”理念，一手抓经济发展、一手抓社会和谐稳定，谱写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的浙江篇章。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须建设更高质量、更高水平的平安浙江，突出基层治理、社会治理，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，以高水平推进省域治理现代化的具体实践，生动展现中国特色社会主义制度和国家治理体系的强大生命力。要发挥“最多跑一地”改革的牵引作用，全面推进县级社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，积极构建“一中心四平台一网格”上下贯通、左右联动的县域社会治理体系，进一步完善以人民调解为基础的多元调解机制。要坚持发展新时代“枫桥经验”，进一步理顺市、县、乡三级在社会治理中的权责关系，构建“全省一盘棋、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行”的纵向治理架构，创新“县乡一体、条抓块统”的基层管理模式，健全基层党组织领导的基层群众自治制度，深化自治、法治、德治“三治”融合，打造社会治理共同体。要增强忧患意识，发扬斗争精神，不断提高发现、研判、处置、驾驭风险的能力和水平，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善公共卫生应急管理体系，全面提升传染病防控和

救治能力，完善自然灾害防治体系和防灾减灾救灾工作机制，完善人防、物防、技防、心防全方位风险防控体系，完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

## 九、努力建设展示坚持以人民为中心、实现社会全面进步和人的全面发展的重要窗口

习近平总书记指出：“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中。”坚持以人民为中心的发展思想，就是要通过发展社会生产力，不断提高人民物质文化生活水平，促进人的全面发展。这些年来，浙江深入实施“千村示范、万村整治”工程，致力于农民市民融合的新型城市化，积极实施“山海协作工程”，率先建立为民办实事长效机制，形成了让人民群众参与、让人民群众做主，让人民群众受益、让人民群众满意的生动局面。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须进一步厚植优势、补齐短板、做强弱项，以率先解决发展不平衡不充分问题、走好共同富裕之路的具体实践，生动展现社会主义制度蕴含的“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的价值追求。要加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深入实施乡村振兴战略，落实“科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村”长效机制，深化农村综合改革，推动资源要素充分流动，加强数字“三农”等现代农业



农村基础设施建设，进一步激发城乡融合发展新动能。要大力度推动区域协调发展，充分发挥大湾区大花园大通道大都市区建设的牵引作用，着力打造“山海协作工程”升级版，持续打好低收入百姓增收攻坚战，高标准做好东西部扶贫协作和对口支援工作，加快形成多层次、全方位、宽领域的区域合作新格局。要把满足人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，坚持为民办实事长效机制，问需于民、问计于民、问情于民，扎实办好民生实事和“关键小事”，加强基本社会保障和基本民生保障，全面落实就业优先战略和积极的就业政策，推进更高水平的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，持续提升群众的获得感。

## **十、努力建设展示人与自然和谐共生、生态文明高度发达的重要窗口**

习近平总书记指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”浙江是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的发源地和率先实践地。这些年来，浙江坚定不移沿着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去，持之以恒地推进生态省建设，取得了丰硕的理论成果、实践成果、制度成果。绿色生态已经成为浙江靓丽的金名片，绿色发展已经成为浙江干部群众的共识。在建设“重

要窗口”的新征程中，浙江必须扛起生态文明建设先行示范的使命担当，以践行“绿水青山就是金山银山”理念、高水平生态省建设的具体实践，生动展现中国人民坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的坚毅行动。要全力打好生态环境巩固提升持久战，持续实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，推动由污染防治攻坚转向生态环境品质提升。要创新发展绿色低碳循环的美丽经济，完善生态产品价值实现机制，进一步打开“两山”转化通道。要构建美丽城市、美丽城镇、美丽乡村有机贯通的美丽浙江建设体系，打造“千万工程”升级版，加快建设全省域美丽大花园，着力打造现代版“富春山居图”。要深化生态文明体制改革，实行最严格的生态环境保护制度，健全上下游生态协作和利益补偿机制，完善资源高效利用制度，健全环境治理各方主体责任，大力倡导文明健康绿色环保的生活方式，积极构建“政府有为、企业有责、市场有效、社会有序”的大生态保护格局。

## **十一、努力建设展示中国共产党自觉践行初心使命、推动全面从严治党走向纵深的重要窗口**

习近平总书记指出：“党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神。”浙江是中国革命红船的起航地，党员干部在守初心、担使命上有着更为丰厚的精神滋养。这些年来，浙江坚持把政治建设摆在首位，压紧压实全面从严治党

主体责任，巩固发展了浙江山清水秀的政治生态。在建设“重要窗口”的新征程中，浙江必须推动全面从严治党走向纵深，以打造政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗的清廉浙江的具体实践，生动展现中国共产党始终走在时代前列、始终同人民群众保持血肉联系的良好形象。要抓住关键少数，突出维护力、引领力、担当力、服务力、廉洁力的“五强”领导班子建设，把各级领导班子锻造成为忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。要健全完善党委主体责任、党委书记“第一责任”、班子成员“一岗双责”和纪委监督责任“四责协同”机制，深化纪检监察体制改革，推进机关、村居、企业、学校、医院、交通等重点清廉单元建设。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，始终保持惩治腐败高压态势，锲而不舍落实中央八项规定精神，大力整治形式主义、官僚主义，持续整治群众身边腐败和作风问题。要把纪律挺在前面，强化日常监督，深化运用“四种形态”，推动健全对权力运行的监督机制。要落实好“三个区分开来”要求，做到严管与厚爱结合、激励与约束并重，完善容错纠错、澄清正名、精准问责等机制。要建立健全不忘初心、牢记使命的制度，突出抓好政治建设，持续加强党员干部的理想信念教育和对党忠诚教育，深化“三服务”活动，推动资源力量下沉，更好地为基层松绑减负。要坚持实干导向、实战历练，坚持实践标准、实绩依据，以“两个担当”良性互动为牵引，激励干部担当作为，打造与建设“重要窗口”相匹配的高素质

干部队伍。要牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，突出政治功能，着力提升组织力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

建设“重要窗口”，是宏观思路、中观谋划、微观举措的有机统一。当前和今后一个时期，全面落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，从10个方面努力建设好“重要窗口”，必须加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果：一是打造学习、宣传、实践习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地，进一步夯实实践基础、理论基础、群众基础；二是推动“最多跑一次”改革成为新时代引领改革风气之先的最鲜明特质，取得更多实质性、突破性、系统性改革成果；三是再创民营经济高质量发展的新辉煌，推动实现“浙江人经济”与浙江民营经济高水平融合；四是建设成为全球先进制造业基地，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战；五是做优做强数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，着力壮大新增长点、形成发展新动能；六是打造成为“一带一路”重要枢纽，加快推进新一轮高水平对外开放；七是建设高素质强大人才队伍、打造高水平创新型省份，进一步强化人才强省、创新强省的工作导向；八是在全面推进法治中国建设中继续走在前列，奋力跑出建设法治浙江的新速度；九是巩固夯实社会治理体系和治理能力现代化基础，推动顶层设计与基层探索良性互动；十是打造成为社会主义先进文化高地，持续提升浙江文化的引领力、

创造力、传播力、服务力、竞争力；十一是走好具有浙江特色的生态文明建设和可持续发展之路，把生态文明建设和绿色发展先行优势转化为领跑优势；十二是持续巩固全省域各方面发展都比较均衡的特色优势，不断提高发展的协同性和整体性；十三是清廉浙江建设取得更新成效更大突破，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖。

建设“重要窗口”是一个纷繁复杂的系统工程、一项前所未有的开创性工作，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须认清历史方位，聚焦重点难点，谦虚谨慎、务实低调，努力实现远期愿景、中期目标、近期工作的有机衔接。在这个逐步展示成效、逐步提高成色的动态过程中，我们必须活学活用马克思主义的立场、观点、方法，尊重客观规律、注重统筹兼顾、增强创新思维，始终坚持以下4条原则：

一是保持政治坚定性，深刻领会建设“重要窗口”饱含着人民领袖对浙江大地和浙江人民的深厚感情，坚持把建设“重要窗口”的过程，作为推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的过程，作为实现维护意识、维护行动、维护能力、维护效果高度统一的过程，以建好“重要窗口”的实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

二是增强工作主动性，正确处理好中央和地方的关系，坚持把贯彻落实党中央重大决策部署与浙江实际紧密结合起来，

把改革创新精神贯彻到建设“重要窗口”各个环节，推动全省各方面的工作对标最高最好最优、有站位有担当有特色，努力实现全领域、全方位、全过程的全面过硬，持续提升浙江作为“重要窗口”的认可度、美誉度和影响力。

三是聚焦制度优越性，既坚持和巩固好中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，也在省域治理上积累形成一整套更加完善的制度体系，为党和国家形成一个比较成熟、比较定型、比较系统的制度体系提供更多的浙江素材、积累更多的浙江经验。同时，强化制度意识，维护制度权威，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。

四是体现群众主体性，自觉践行以人民为中心发展思想，坚持建设“重要窗口”依靠人民、建成“重要窗口”人民共享，尊重基层群众的首创精神，推动顶层设计与基层探索良性互动，充分激发人民群众的创新创业创造活力，始终顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，更好地满足人民群众多层次、多样化需求，使建设“重要窗口”的成果更多更公平惠及全省人民。

全会号召，全省党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵的自觉，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以“八八战略”为统领，勇

扛使命、勇挑重担，坚韧不拔、锲而不舍，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，奋力谱写新时代建设“重要窗口”的壮丽篇章，向习近平总书记和党中央、向人民、向历史交出高分答卷！